



COMUNE DI MARCIANA

Provincia di Livorno

PROGRAMMA DELLE ESIGENZE PUBBLICHE IDONEE AD ESSERE SODDISFATTE ATTRAVERSO FORME DI PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO – TRIENNIO 2026-2028 DI CUI AL 1° COMMA DELL'ART. 175 DEL DLGS 36/2023 – Allegato al DUP

1. PREMESSA NORMATIVA

L'articolo 175, comma 1, del Codice dei contratti pubblici (D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36) prevede che "Le pubbliche amministrazioni adottano il programma triennale delle esigenze pubbliche idonee a essere soddisfatte attraverso forme di partenariato pubblico-privato".

Tale disposizione ha la finalità di garantire la massima trasparenza nei confronti degli operatori economici, degli investitori istituzionali e della collettività, favorendo altresì un dibattito pubblico sui progetti di maggior rilievo sociale.

Il partenariato pubblico-privato (PPP), come definito dall'art. 174 del D. Lgs. 36/2023, rappresenta un'operazione economica attraverso la quale l'amministrazione pubblica può realizzare opere e servizi mediante il coinvolgimento di risorse e competenze private, con allocazione del rischio operativo in capo al soggetto privato.

Il presente programma si inserisce nel quadro delle linee strategiche definite dal Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028 del Comune di Marciana.

Il programma si coordina altresì con i documenti di programmazione del Triennio 2026-2028:

- Il Bilancio di Previsione 2026/2028;
- Il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2026/2028;
- Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026-2028;
- Il Piano Triennale delle Opere Pubbliche 2026-2028.
- Il Programma Triennale degli acquisti di beni e servizi 2026-2028

2. CRITERI DI INDIVIDUAZIONE DELLE ESIGENZE PUBBLICHE

Ai fini dell'individuazione delle esigenze pubbliche idonee a essere soddisfatte attraverso forme di partenariato pubblico-privato, l'Amministrazione Comunale ha adottato i seguenti criteri:

- *Sostenibilità economico-finanziaria di lungo periodo*: interventi che richiedono una prospettiva di gestione pluriennale per garantire l'equilibrio economico-finanziario dell'operazione, anche mediante modelli concessori basati sulla valorizzazione economica del servizio, in assenza o con limitato impatto sul bilancio comunale;
- *Trasferimento del rischio operativo*: progetti in cui risulta efficiente allocare il rischio operativo (di domanda, di gestione, di manutenzione, tecnologico e commerciale) in capo al partner privato, in conformità agli artt. 174 e seguenti del D. Lgs. 36/2023;
- *Necessità di investimenti significativi*: interventi che richiedono investimenti rilevanti in costruzione, ristrutturazione, manutenzione ordinaria e straordinaria, riqualificazione tecnologica, efficientamento energetico o rinnovo e ammodernamento di infrastrutture e dotazioni urbane;
- *Gestione integrata di struttura e servizio*: progetti in cui l'integrazione tra gestione della struttura fisica, delle infrastrutture e dell'erogazione dei servizi connessi consente di conseguire maggiore efficienza, continuità gestionale e qualità del servizio reso alla collettività;
- *Flessibilità e adattabilità*: gestione dei servizi e degli impianti caratterizzata dalla capacità di adeguarsi all'evoluzione tecnologica, ai fabbisogni dell'Amministrazione Comunale, alle esigenze di sicurezza, efficientamento energetico e sostenibilità ambientale, nonché alle trasformazioni del contesto urbano e territoriale;
- *Innovazione e qualità*: progetti che possono beneficiare dell'apporto di competenze specialistiche, soluzioni tecnologiche innovative e modelli organizzativi avanzati, finalizzati al miglioramento dell'efficienza energetica, della qualità del servizio, della gestione e manutenzione degli impianti, nonché all'introduzione di nuovi standard qualitativi nella gestione della pubblica illuminazione e degli impianti di illuminazione degli immobili comunali
- *Integrazione territoriale*: interventi finalizzati al miglioramento del decoro urbano, della sicurezza, dell'accessibilità e della fruibilità degli spazi pubblici e degli edifici comunali, in coerenza con le esigenze del territorio, della mobilità urbana e dei servizi comunali;
- *Sostenibilità ambientale*: progetti che incorporano obiettivi di sostenibilità ambientale, riduzione dell'impatto energetico e miglioramento della qualità degli spazi e delle infrastrutture pubbliche;
- *Value for Money*: interventi per i quali l'analisi comparativa dimostra che il ricorso al partenariato pubblico-privato garantisce un miglior rapporto qualità-prezzo rispetto alle forme tradizionali di affidamento;
- *Valorizzazione del patrimonio pubblico e delle dotazioni urbane*: con particolare riferimento al recupero, alla rifunionalizzazione, alla riqualificazione e alla gestione efficiente di immobili pubblici, infrastrutture, arredi e attrezzature urbane strategiche per lo sviluppo economico, sociale e la qualità della vita della città;
- *Trasparenza, concorrenza e legalità*: interventi strutturati nel rispetto dei principi di trasparenza, concorrenza, imparzialità e correttezza procedimentale, garantendo il ricorso a procedure ad evidenza pubblica e alla valutazione dell'interesse pubblico delle proposte di finanza di progetto

ai sensi dell'art. 193 del D.Lgs. 36/2023.

3. PROGRAMMAZIONE PRELIMINARE: ATTIVITÀ DA SODDISFARE TRAMITE PPP

3.1 RIQUALIFICAZIONE E GESTIONE INTEGRATA DEGLI IMPIANTI DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE E DEGLI IMPIANTI DI ILLUMINAZIONE DEGLI IMMOBILI COMUNALI

3.1.1 PREMESSA

Il Comune di Marciana è proprietario degli impianti di pubblica illuminazione presenti sul territorio comunale, nonché degli impianti di illuminazione a servizio degli edifici comunali e delle relative pertinenze. La corretta gestione di tali impianti costituisce attività di rilevante interesse pubblico, connessa a esigenze di sicurezza, funzionalità, fruibilità degli spazi pubblici e degli edifici comunali, vivibilità urbana e tutela del territorio. Al fine di garantirne la piena efficienza, sicurezza e sostenibilità gestionale, si rendono necessari interventi di adeguamento normativo, manutenzione ordinaria e straordinaria, riqualificazione tecnologica ed efficientamento energetico degli impianti.

3.1.2 FINALITÀ PERSEGUITE

In relazione agli impianti citati in premessa, l'Amministrazione Comunale intende perseguire obiettivi di interesse pubblico finalizzati alla messa a norma, al miglioramento della qualità del servizio reso alla cittadinanza, alla riduzione dei consumi energetici e dei costi di gestione, l'incremento dei livelli di sicurezza ed efficienza degli impianti in coerenza con le tecnologie attualmente disponibili e con i principi di sostenibilità ambientale ed economico-finanziaria.

A tal fine, questa Amministrazione intende procedere alla riqualificazione degli impianti di pubblica illuminazione e degli impianti di illuminazione a servizio degli immobili comunali, comprensiva delle attività di gestione e manutenzione degli stessi.

3.1.3 MODALITÀ DI PARTENARIATO

L'Amministrazione Comunale intende valutare il ricorso a forme di partenariato pubblico-privato, ai sensi degli articoli 174 e seguenti del D. Lgs. 36/2023, anche mediante strumenti di concessione e finanza di progetto (project financing), finalizzati a garantire una gestione integrata degli impianti, l'esecuzione degli interventi di riqualificazione ed efficientamento energetico, nonché il trasferimento al partner privato dei rischi operativi, manutentivi e tecnologici, nel rispetto dei principi di economicità, efficienza, sostenibilità e perseguimento dell'interesse pubblico.

La procedura di project financing a iniziativa privata è disciplinata dall'art. 193, co. 2 e 3 del Codice dei contratti. Gli operatori economici possono presentare all'Amministrazione sia manifestazioni di interesse preliminari, corredate da richieste di informazioni e dati, sia proposte complete relative a contratti di PPP.

3.1.4 OBIETTIVI STRATEGICI

Gli obiettivi strategici da perseguire sono i seguenti:

- miglioramento della qualità e continuità del servizio di pubblica illuminazione;
- riduzione dei consumi energetici e dei costi di gestione;
- adeguamento normativo e incremento della sicurezza degli impianti;
- riduzione dell'impatto ambientale e delle emissioni climalteranti;

- introduzione di tecnologie innovative e sistemi intelligenti di gestione degli impianti;
- ottimizzazione delle attività manutentive mediante gestione integrata e programmata.