

VALUTAZIONE COMPARATIVA STABILIZZAZIONE RISPETTO ALLO SCORRIMENTO DELLA GRADUATORIA CONCORSUALE VIGENTE.

PREMESSO CHE:

- con deliberazione della Giunta comunale n. 37 del 20/04/2026 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026-2028, ai sensi dell'art. 6 del D.L. 9 giugno 2021, n. 80, convertito dalla L. 6 agosto 2021, n. 113;
- la Sezione 3 «Organizzazione e capitale umano», Sottosezione 3.3 «Piano triennale dei fabbisogni di personale», individua le esigenze assunzionali dell'Ente sulla base delle necessità funzionali, organizzative e finanziarie dei servizi comunali;
- nell'ambito del Servizio Autonomo di Polizia Locale risulta necessario assicurare stabilmente la presenza di n. 1 Istruttore di vigilanza - Area degli Istruttori ex cat. C1/C1, con rapporto di lavoro a tempo pieno per n. 36 ore settimanali, al fine di garantire la regolare continuità dei servizi istituzionali demandati al suddetto Servizio;
- tale esigenza presenta natura strutturale e non meramente temporanea, avuto riguardo alla consistenza della dotazione effettiva del Servizio, alle cessazioni intervenute o programmate, all'andamento dei fabbisogni ordinari, alla necessità di assicurare continuità nell'espletamento delle funzioni di polizia amministrativa, stradale e locale e alle peculiari caratteristiche del territorio comunale;

DATO ATTO CHE:

- il Comune di Marciana dispone di una graduatoria concorsuale propria ancora valida ed efficace, approvata con determinazione Area 2 n. 64 del 24/07/2026, relativa al concorso pubblico per l'assunzione a tempo indeterminato di n. 1 unità di personale appartenente all'Area degli Istruttori, profilo professionale di «Istruttore di vigilanza» ex C1/C1;
- con decorrenza 01/08/2026, l'Ente ha proceduto con l'assunzione del vincitore originariamente individuato nella predetta graduatoria e, nella stessa, residuano esclusivamente candidati aventi la posizione di idonei non vincitori;
- non risultano, pertanto, vincitori non ancora assunti titolari di una posizione direttamente riferibile al posto originariamente messo a concorso;

DATO ALTRESÌ ATTO CHE presso il Comune di Marciana presta attualmente servizio personale a tempo determinato nel medesimo profilo professionale di Istruttore di vigilanza ex C1/C1, reclutato attraverso procedura concorsuale conforme ai principi di cui all'art. 35 del D.Lgs. n. 165/2001, il quale ha maturato i requisiti prescritti dall'art. 3, comma 5, del D.L. n. 44/2023 ai fini della partecipazione alla procedura di stabilizzazione;

VISTO:

- l'art. 3, comma 5, del D.L. 22 aprile 2023, n. 44, convertito, con modificazioni, dalla L. 21 giugno 2023, n. 74, che consente a regioni, province, comuni e città metropolitane, fino al 31 dicembre 2026, nei limiti dei posti disponibili della vigente dotazione organica, previo colloquio selettivo e all'esito della valutazione positiva dell'attività lavorativa svolta, di procedere alla stabilizzazione, nella qualifica ricoperta, del personale non dirigenziale che, entro il medesimo termine, abbia maturato almeno trentasei mesi di servizio, anche non

continuativi, negli ultimi otto anni presso l'amministrazione procedente, sia stato assunto a tempo determinato a seguito di procedure concorsuali conformi ai principi di cui all'art. 35 del D.Lgs. n. 165/2001 e sia in possesso dei requisiti di cui all'art. 20, comma 1, lettere a) e b), del D.Lgs. n. 75/2017;

- la medesima disposizione, secondo cui le assunzioni effettuate ai sensi del comma 5 sono poste a valere sulle facoltà assunzionali di ciascuna amministrazione disponibili a legislazione vigente all'atto della stabilizzazione;

CONSIDERATO CHE:

- la disposizione richiamata configura una facoltà assunzionale speciale rimessa alla valutazione dell'amministrazione in relazione alle proprie esigenze organizzative e funzionali e non determina, in capo al personale a tempo determinato, un automatico diritto alla trasformazione del rapporto di lavoro;
- il concorso costituisce lo strumento ordinario e prioritario di reclutamento del personale pubblico, ai sensi dell'art. 4, comma 1, del D.L. 14 marzo 2025, n. 25, convertito dalla L. 9 maggio 2025, n. 69, fermo restando che la stabilizzazione di cui all'art. 3, comma 5, D.L. n. 44/2023 costituisce una specifica modalità di reclutamento prevista dalla legge, circoscritta da requisiti soggettivi, temporali e procedurali;
- la procedura di stabilizzazione non si risolve in una mera trasformazione automatica del rapporto a termine, essendo subordinata, tra l'altro, al possesso dei requisiti di legge, a un colloquio selettivo e alla valutazione positiva dell'attività lavorativa svolta;

RICHIAMATI:

- Consiglio di Stato, Adunanza Plenaria, 28 luglio 2011, n. 14, secondo cui, in presenza di graduatorie concorsuali valide ed efficaci, l'Amministrazione, se stabilisce di provvedere alla copertura dei posti vacanti, deve motivare la determinazione riguardante le modalità di reclutamento del personale, anche qualora scelga l'indizione di un nuovo concorso, in luogo dello scorrimento delle graduatorie vigenti per evidenti ragioni di economia procedurale e di risorse nonché di rapidità e flessibilità nel reclutamento.
- Consiglio di Stato, sez. III, 18 ottobre 2019, n. 7070, che ha riconosciuto che la procedura di "stabilizzazione" – intesa come selezione riservata per confermare a tempo indeterminato il personale precario che svolge già quelle funzioni – possiede a tutti gli effetti un carattere concorsuale perché presuppone comunque una verifica selettiva e il possesso di requisiti d'accesso precedentemente accertati;
- TAR Sicilia 16 marzo 2026, n. 664 che ribadisce il principio ormai consolidato, secondo cui lo scorrimento della graduatoria non costituisce un diritto dell'idoneo, bensì una mera aspettativa qualificata

CONSIDERATO IN PARTICOLARE:

- il recente orientamento espresso dal TAR Campania, Napoli, sez. IX, 25 febbraio 2026, n. 1359, relativo alla scelta tra stabilizzazione ai sensi dell'art. 3, comma 5, D.L. n. 44/2023 e scorrimento di una graduatoria valida per la medesima professionalità secondo cui è ritenuta decisiva, ai fini della legittimità della scelta, una motivazione che non si limiti a richiamare genericamente l'esperienza pregressa, ma dia conto dell'esistenza della graduatoria, effettui una comparazione tra le alternative e individui le ragioni di interesse

pubblico correlate, nel caso concreto, all'esperienza qualificata, alla continuità del servizio e alla conservazione della memoria organizzativa;

VALUTAZIONE COMPARATIVA TRA LE DUE MODALITÀ DI RECLUTAMENTO:

A) Valore dello scorrimento della graduatoria

- l'Ente riconosce espressamente che lo scorrimento della graduatoria costituisce modalità di reclutamento pienamente coerente con i principi di imparzialità e buon andamento, valorizza gli esiti di una procedura concorsuale già svolta, presenta normalmente ridotti tempi amministrativi e tutela la qualificata aspettativa dei candidati risultati idonei;
- gli idonei inseriti nella graduatoria vigente hanno dimostrato, attraverso il superamento del concorso pubblico, il possesso delle conoscenze e delle capacità valutate dalla relativa commissione; la presente valutazione comparativa non contiene alcun giudizio negativo sulla loro preparazione o idoneità professionale;

B) Specifica rilevanza dell'esperienza maturata presso l'Ente

- l'art. 3, comma 5, D.L. n. 44/2023 attribuisce rilievo a un elemento ulteriore rispetto alla mera idoneità concorsuale: l'avere maturato almeno trentasei mesi di servizio negli ultimi otto anni proprio presso l'amministrazione che procede all'assunzione;
- per il Servizio Autonomo di Polizia Locale del Comune di Marciana, detta esperienza assume nell'attuale situazione organizzativa un rilievo funzionale specifico, con riferimento alla conoscenza del territorio, dei flussi di traffico, delle procedure operative del Comando, degli applicativi e delle banche dati utilizzati, dei regolamenti e delle ordinanze comunali, delle modalità di coordinamento con gli altri uffici e soggetti istituzionali e delle attività effettivamente svolte;
- l'Amministrazione non attribuisce valore prevalente alla mera anzianità di servizio, ma alla combinazione tra precedente reclutamento concorsuale, durata qualificata dell'esperienza, concreto inserimento nella struttura, eventuale formazione sostenuta dall'Ente, immediata operatività e ulteriore verifica selettiva prevista dalla legge;

C) Continuità del servizio e dimensione organizzativa

- il Comune di Marciana presenta una struttura organizzativa di dimensioni contenute e il Servizio Autonomo di Polizia Locale dispone complessivamente di n. 8 unità con qualifica di Istruttore di Vigilanza, di cui n. 5 a tempo indeterminato e n. 3 a tempo determinato;
- in una struttura di tali dimensioni, la cessazione di una singola unità già pienamente inserita nell'organizzazione può incidere in misura significativa sulla capacità operativa complessiva del servizio, specialmente in ambito di controllo del vasto territorio comunale in periodi non correlati con la stagione turistica
- la stabilizzazione, ove la procedura abbia esito positivo, consente di evitare soluzioni di continuità, preservare le conoscenze operative e organizzative maturate, ridurre il fabbisogno di affiancamento iniziale e garantire la prosecuzione delle attività e dei procedimenti in corso;

D) Peculiarità del profilo di Istruttore di vigilanza

- l'attività dell'Istruttore di vigilanza presenta una rilevante componente operativa e territoriale, per la quale la conoscenza concreta delle caratteristiche locali e delle modalità

di organizzazione del servizio assume, accanto alle conoscenze tecnico-giuridiche, un rilievo organizzativo effettivo;

- tale considerazione non costituisce requisito aggiuntivo di accesso al pubblico impiego, né giudizio negativo sugli idonei, ma un elemento riferito alla specifica posizione da coprire e all'attuale assetto del servizio;

E) Tempi, costi e proporzionalità

- l'Amministrazione ha considerato che lo scorrimento della graduatoria può presentare particolare semplicità e rapidità; tale vantaggio è stato espressamente ponderato e non viene negato;
- la procedura di stabilizzazione prevista dall'art. 3, comma 5, non comporta tuttavia lo svolgimento di un nuovo concorso aperto, essendo circoscritta alla verifica dei requisiti, al colloquio selettivo e alla valutazione dell'attività lavorativa svolta;
- l'eventuale maggiore attività procedimentale richiesta dalla stabilizzazione è ritenuta proporzionata all'interesse dell'Ente a consolidare una professionalità già formata e pienamente operativa;
- la scelta riguarda un solo posto e non determina l'annullamento né la perdita automatica di efficacia della graduatoria vigente, ferma la possibilità di valutarne l'utilizzo per ulteriori fabbisogni, se ne ricorreranno i presupposti normativi, finanziari e organizzativi e se la graduatoria sarà ancora efficace;

PONDERAZIONE FINALE DEGLI INTERESSI:

- all'esito dell'istruttoria e della comparazione sopra svolta, risultano meritevoli di considerazione sia l'aspettativa degli idonei alla possibile utilizzazione della graduatoria vigente sia la posizione del personale a tempo determinato in possesso dei requisiti di legge; il parametro determinante della decisione resta tuttavia l'interesse primario dell'Amministrazione e della collettività al più efficace, stabile e continuativo funzionamento del Servizio Autonomo di Polizia Locale;
- nelle condizioni organizzative descritte, tale interesse è ritenuto maggiormente soddisfatto dall'attivazione della procedura di stabilizzazione, in quanto consente di sottoporre a ulteriore verifica selettiva personale già reclutato mediante procedura concorsuale e che abbia maturato almeno trentasei mesi di servizio presso lo stesso Ente, preservando - ove sussistenti e documentate - conoscenze operative, continuità e investimenti formativi già acquisiti;
- la scelta non è fondata sulla volontà di favorire un determinato dipendente, sulla sola anzianità di servizio o sulla generica finalità di superamento del precariato, ma su una valutazione organizzativa preventiva della modalità di copertura del fabbisogno ritenuta più funzionale al buon andamento del servizio;
- la modifica del PIAO individua esclusivamente la modalità assunzionale poiché la concreta assunzione resta subordinata all'espletamento della procedura prevista dalla legge e al possesso di tutti i requisiti richiesti;

PRESUPPOSTI FINANZIARI E PROCEDURALI:

- la prevista assunzione trova copertura nella capacità assunzionale dell'Ente ed è compatibile con gli stanziamenti del bilancio di previsione 2026-2028, con i vigenti limiti in materia di

spesa di personale e con il mantenimento degli equilibri pluriennali di bilancio, secondo le attestazioni degli uffici competenti;

- prima della costituzione del rapporto di lavoro dovranno essere verificati tutti gli ulteriori presupposti e adempimenti previsti dalla normativa vigente in materia di assunzioni, compresa la procedura di cui all'art. 34-bis del D.Lgs. n. 165/2001, ove dovuta;
- considerata la scadenza temporale della disciplina speciale, la procedura dovrà essere programmata in modo da consentirne la conclusione e la costituzione del rapporto a tempo indeterminato entro il 31 dicembre 2026, ferma ogni sopravvenienza normativa;

ALLEGATO A
RELAZIONE ISTRUTTORIA COMPARATIVA

Scorrimento della graduatoria vigente / Stabilizzazione ex art. 3, comma 5, D.L. n. 44/2023

La presente relazione è predisposta ai fini dell'istruttoria della modifica del PIAO 2026-2028 e costituisce supporto tecnico-organizzativo alla scelta della modalità di copertura di n. 1 posto di Istruttore di vigilanza ex C1/C1.

1. OGGETTO DELL'ISTRUTTORIA

- Posto da coprire: n. 1 Istruttore di vigilanza - Area degli Istruttori.
- Regime orario: tempo pieno n. 36 ore settimanali.
- Servizio di destinazione: Servizio Autonomo di Polizia Locale.
- Decorrenza prevista dell'assunzione: 15 ottobre 2026, comunque entro il 31 dicembre 2026 ai fini dell'applicazione della disciplina speciale, salvo sopravvenienze normative.
- Motivo strutturale del fabbisogno: sostituzione strutturale - rafforzamento del servizio.

2. QUADRO DELLA GRADUATORIA VIGENTE

Atto di approvazione	Determinazione Area 2 n. 64 del 24/07/2026
Profilo	Istruttore di Vigilanza ex C1/C1
Numero posti originariamente banditi	1
Vincitori originari	1
Vincitori già assunti	Si – decorrenza 01/08/2026
Idonei non vincitori ancora utilmente collocati	2
Termine di efficacia della graduatoria	23/07/2029

3. VERIFICA DEI REQUISITI DEL PERSONALE POTENZIALMENTE STABILIZZABILE

Requisito	Dato da verificare	Documento probatorio
Servizio presso l'Ente	Almeno 36 mesi, anche non continuativi, negli ultimi 8 anni entro il 31.12.2026	Contratti, certificazione di servizio, fascicolo personale
Reclutamento a termine	Procedura concorsuale conforme ai principi dell'art. 35 D.Lgs. 165/2001	Bando/avviso, verbali, graduatoria, atto di assunzione

Requisito	Dato da verificare	Documento probatorio
Art. 20, c. 1, lett. a), D.Lgs. 75/2017	Servizio dopo il 28.08.2015 presso l'amministrazione procedente	Fascicolo personale
Art. 20, c. 1, lett. b), D.Lgs. 75/2017	Reclutamento mediante procedure concorsuali, anche presso amministrazioni diverse, in relazione alle medesime attività	Atti della procedura originaria
Qualifica ricoperta	Corrispondenza con il profilo oggetto della stabilizzazione	Contratto individuale / atti di inquadramento
Valutazione dell'attività	Valutazione positiva richiesta dalla norma	Schede/attestazioni formalmente utilizzabili
Ulteriori requisiti profilo	Requisiti generali e speciali per Istruttore di vigilanza	Dichiarazioni e verifiche d'ufficio

4. DATI ORGANIZZATIVI DEL SERVIZIO DI POLIZIA LOCALE

Indicatore	Dato dell'Ente	Fonte/documento
Popolazione residente	2.080	dato anagrafe
Popolazione/flussi stagionali	ANNO 2025: 237.533 presenze	Dati turistici Regione Toscana
Unità complessive del servizio	8	Organigramma
Unità a tempo indeterminato	5	Dotazione
Unità a tempo determinato	3	contratti
Orario/turnazione del servizio	36 ore	contratti
Eventi/manifestazioni annue	10 + eventi a livello intercomunale (es. rally)	calendario eventi
Principali picchi operativi	Stagione turistica – manifestazioni a livello intercomunale - eventi	Calendario eventi - report

Indicatore	Dato dell'Ente	Fonte/documento
Eventuali scoperture o cessazioni	1	Fabbisogno del personale

5. ESPERIENZA PROFESSIONALE DA VALORIZZARE: ELEMENTI CONCRETI E DOCUMENTABILI

Elemento	Rilevanza organizzativa
Anzianità effettiva presso il Servizio	Esperienza minima triennale richiesta dalla norma
Servizi esterni	Immediata operatività sul territorio
Polizia stradale	Conoscenza viabilità e criticità locali
Polizia amministrativa/commerciale	Conoscenza procedimenti e regolamenti locali
Edilizia/ambiente, se svolte	Conoscenza territorio e coordinamento con uffici
Gestione eventi e picchi stagionali	Continuità nei periodi critici
Applicativi e banche dati	Riduzione tempi di affiancamento
Formazione finanziata dall'Ente	Conservazione investimento formativo
Coordinamento interistituzionale	Continuità relazioni operative
Procedimenti/attività in corso	Evitare discontinuità nella gestione

6. MATRICE COMPARATIVA DELLE ALTERNATIVE

Fattore	Scorrimento graduatoria	Stabilizzazione	Valutazione motivata dell'Ente
Legittimazione selettiva	Idoneità già accertata con concorso pubblico.	Originario reclutamento a termine mediante procedura concorsuale + colloquio selettivo previsto dall'art. 3, c. 5.	In entrambi i casi i candidati sono stati reclutati con procedure concorsuali
Rapidità procedimentale	Normalmente elevata.	Richiede avviso, verifica requisiti, colloquio e valutazione attività.	Entro il 15 ottobre
Esperienza presso questo Ente	Non necessariamente presente.	Almeno 36 mesi presso l'amministrazione procedente.	Conoscenza del territorio e delle sue peculiarità
Conoscenza territorio/organizzazione	Da acquisire, salvo esperienza già posseduta dal singolo idoneo.	Già maturata se concretamente documentata.	La vastità del territorio del Comune di Marciana implica la conoscenza approfondita dello stesso. Allo stesso tempo, ai fini di un corretto svolgimento delle pratiche di back office, ha un peso importante anche l'agevole utilizzo di software in uso all'Ente
Affiancamento/formazione iniziale	Potenzialmente necessario.	Potenzialmente ridotto per attività già svolte.	Dipende dal servizio/ufficio a cui il candidato sarà destinato all'interno dell'Area

Fattore	Scorrimento graduatoria	Stabilizzazione	Valutazione motivata dell'Ente
Continuità operativa	Può richiedere fase di inserimento.	Può consentire prosecuzione immediata dell'attività.	Nell'espletamento delle funzioni proprie di unistruttore di vigilanza è fondamentale la conoscenza del territorio ai fini di un controllo capillare
Aspettativa degli idonei	Pienamente valorizzata.	Temporaneamente sacrificata per il posto in esame.	Aspettativa legittima di superamento del precariato da parte del dipendente a tempo determinato che ha prestato servizio presso l'ente per un periodo di tre anni
Superamento del precariato	Non perseguito rispetto al personale a termine.	Finalità legislativa concorrente, ma non sufficiente da sola.	
Costi diretti della procedura	Generalmente contenuti.	Comunque contenuti rispetto a un nuovo concorso aperto.	Variano secondo il numero di candidati da esaminare nella stabilizzazione e in virtù della composizione della commissione d'esame (componenti esterni o interni)

Fattore	Scorrimento graduatoria	Stabilizzazione	Valutazione motivata dell'Ente
Interesse organizzativo complessivo	Va a colmare la vacanza di un posto in organico	Va a colmare la vacanza di un posto in organico	Nell'espletamento delle funzioni proprie di un istruttore di vigilanza è fondamentale la conoscenza del territorio ai fini di un controllo capillare. Data l'ampiezza del territorio del Comune di Marciana, un aspetto importante è l'esperienza già maturata